

Uzasadnienie

do projektu uchwały Rady Miejskiej w Tłuszczu w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Tłuszczu

W dniu 28 października 2024 r. do Rady Miejskiej w Tłuszczu wpłynęła skarga Dyrektora Zespołu Szkół im. Zofii Solarzowej w Miąsem na Burmistrza Tłuszczu, której przedmiotem jest zaniedbanie i nienależyte wykonanie zadań oraz przewlekłe i biurokratyczne załatwianie spraw.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Tłuszczu przekazał skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu jej zbadania i przygotowania projektu uchwały rozstrzygającej zasadność skargi.

Na podstawie przepisu art. 229 pkt 3 ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego rada gminy jest kompetentna do rozpatrywania skarg na działalność Burmistrza. Zgodnie z art. 227 kodeksu, przedmiotem skargi może być zaniedbanie lub nienależyte wykonanie zadań przez właściwe organy, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 12 listopada 2024r. zapoznała się z treścią skargi oraz wyjaśnieniami w tej sprawie.

Analizując zasadność skargi i odnosząc się do zarzutów wzięto pod uwagę co następuje.

1. Na jednym ze spotkań z dyrektorami Zastępcą Burmistrza Tłuszczu, na polecenie Burmistrza poinformował wszystkich dyrektorów o obowiązku wskazania nauczyciela zastępującego dyrektora w szkołach, w których nie ma stanowiska wicedyrektora. Pani Dyrektor złożyła pismo 5 września br. i wskazała nauczyciela, którego proponuje na osobę zastępującą. Było to jednak pismo niekompletne, gdyż nie zawierało zgody wyznaczonego nauczyciela na podjęcie nowych obowiązków. Mimo, że ustawa - Prawo oświatowe bezpośrednio nie wskazuje takiego obowiązku, to jednak zgodnie z art. 22 § 1. Ustawy Kodeks pracy (tj.:Dz.U. z 2023 r. poz. 1465 z późn. zm.) „Przez nawiązanie stosunku pracy pracownik zobowiązuje się do wykonywania pracy określonego rodzaju na rzecz pracodawcy i pod jego kierownictwem oraz w miejscu i czasie wyznaczonym przez pracodawcę, a pracodawca - do zatrudniania pracownika za wynagrodzeniem”. Przepis ten nakłada na pracodawcę obowiązek egzekwowania zapisów umowy, a nakładanie dodatkowych obowiązków i odpowiedzialności związanych z zastępowaniem dyrektora, zmiana wymiaru czasu pracy, a także wymiaru urlopu jest niezgodne z ww. zapisem Kodeksu pracy.

Brak wymaganej zgody oraz nieuzupełnienie wniosku przez Panią dyrektor spowodowało niewyznaczenie osoby zastępującej. Stosowne Zarządzenie zostanie wydane po dostarczeniu zgody wyznaczonego nauczyciela.

2. W sprawie dotyczącej prowadzenia zajęć doradztwa zawodowego, zgodnie z art. 42 ust. 6a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2024 poz. 986 z późn. zm.) „Dyrektorowi i wicedyrektorowi szkoły oraz innym nauczycielom, o których mowa w ust. 6, korzystającym z obniżonego tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin

zajęć, nie przydziela się godzin ponadwymiarowych, chyba że jest to konieczne dla zapewnienia realizacji ramowego planu nauczania w jednym oddziale, a za zgodą organu prowadzącego szkołę także gdy jest to konieczne dla zapewnienia realizacji ramowego planu nauczania w więcej niż jednym oddziale”. Załącznik nr 1 do Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 3 kwietnia 2019 r. w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół (Dz.U. z 2024 poz. 80) wskazuje minimalny wymiar zajęć doradztwa t.j. 10 godzin rocznie w klasach 7 i 10 godzin rocznie w klasach 8. Realizacja zajęć z doradztwa zawodowego, w sytuacji kiedy nie zatrudniono jeszcze nauczyciela z odpowiednimi kwalifikacjami, może odbywać się w 2 półroczu i nie wskazuje na zagrożenie realizacji podstawy programowej - nie daje więc podstaw prawnych do wyrażenia zgody na dodatkowe ponadwymiarowe godziny dla dyrektora szkoły, który obciążony jest licznymi obowiązkami, w tym pracą dodatkową w innej placówce. Organ prowadzący jasno określił zasady współpracy z dyrektorami szkół na terenie Gminy Tłuszcz i wyraża zgodę na godziny ponadwymiarowe dla osób korzystających z obniżonego pensum wyłącznie dla zapewnienia realizacji ramowego planu nauczania w jednym oddziale. Dlatego też, w przypadku braków kadrowych wprowadza się „vacat” i należy poszukiwać nauczycieli z odpowiednimi kwalifikacjami. Ponadto art. 68 ustawy - Prawo oświatowe, wskazuje kompetencje dyrektora i daje różne możliwości rozwiązania tej sytuacji – również zastępstwa za „vacat”.

3. Nie zmieniły się zasady przydzielania godzin dla ucznia niepełnosprawnego oraz wynikających z pomocy psychologiczno-pedagogicznej. Dyrektor uzasadnia potrzebę przydzielenia godzin i umieszcza je w arkuszu organizacyjnym. W odpowiedzi na pismo, zgodnie z wnioskiem Pani Dyrektor przydzielono wszystkie wnioskowane godziny dla dziecka z orzeczeniem o potrzebie kształcenia specjalnego i poproszono o szczegółowy wykaz godzin i ilości uczniów na prowadzonych zajęciach specjalistycznych oraz w ramach etatów specjalistów przydzielonych w arkuszu dotyczących prowadzonej w szkole pomocy psychologiczno-pedagogicznej.

Obecnie na 117 uczniów + 50 dzieci w oddziałach przedszkolnych, w tym 13 osób z orzeczeniem o potrzebie kształcenia specjalnego łącznie przyznano: 147 godzin + 26 godzin rewalidacji.

Biorąc pod uwagę różnorodność wsparcia przyznanego w arkuszu organizacji poproszono Panią Dyrektor o uzasadnienie ciągle wzrastających potrzeb.

4. Pismo rodziców, dotyczące organizacji zajęć przygotowujących do egzaminu ósmoklasisty skierowane jest do dyrektora szkoły. Dyrektor odpowiedzialny jest za dydaktyczny i wychowawczy poziom szkoły. Zgodnie z art. 42 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela, w ramach czasu pracy oraz ustalonego wynagrodzenia nauczyciel obowiązany jest realizować inne zajęcia i czynności wynikające z zadań statutowych szkoły, tj. m.in. zajęcia przygotowujące do egzaminów. Takie zajęcia dla uczniów potrzebujących wsparcia powinien zorganizować dyrektor szkoły. Dlatego też, rodzice zgodnie z właściwością złożyli wniosek do dyrektora.

Rada Miejska w Tłuszczu po zapoznaniu się z powyższą opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznaje skargę Dyrektora Zespołu Szkół im. Zofii Solarzowej w Miąsem z dnia

28 października 2024 r. na Burmistrza Tłuszcza za bezzasadną – przyjmując za uzasadnioną i własną wskazaną argumentację Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Pouczenie: Zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego (DZ. U. z 2024 r. poz. 572) w przypadku ponowienia skargi bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadomienia skarżącego.