



UCHWAŁA Nr 3.c./168/2024

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 02 grudnia 2024 roku**

**w sprawie: 1. opinii o przedłożonym przez Burmistrza Tłuszcza projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2025 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r., poz. 1325 ze zm.) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.)
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodniczący: - Kamil Michalak
Członkowie: - Aneta Dygus
- Konrad Pachocki

uchwała, co następuje:

§ 1

opiniuje pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu przedłożony przez Burmistrza Tłuszcza projekt uchwały budżetowej na 2025 rok.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego deficytu w projekcie uchwały budżetowej na rok 2025.

§ 3

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 4

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 5

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902 t.j.).

§ 6

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2024 roku Burmistrz Tłuszcza przedłożył, przy Zarządzeniu Nr 0050.118.2024 z dnia 14 listopada 2024 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2025 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, w tym z art. 211 i 222 ustawy o finansach publicznych i z uchwałą Rady Miasta w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W efekcie powyższego ustalił on, co następuje:

1. Opracowany przez Burmistrza projekt uchwały budżetowej na 2025 rok spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów, a także jest kompletny i wzajemnie spójny.

W projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok zaplanowano:

a)	dochody ogółem w wysokości	133.211.316,21 zł, z tego:
	– bieżące w kwocie	120.394.799,82 zł,
	– majątkowe w kwocie	12.816.516,39 zł,
b)	wydatki ogółem w wysokości	139.334.212,37 zł, z tego:
	– bieżące w kwocie	117.657.306,88 zł,
	– majątkowe w kwocie	21.676.905,49 zł.

Z powyższych ustaleń wynika, iż zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana w art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

W zakresie obciążenia długiem stwierdzono, że w 2025 roku spełnione zostały wymogi art. 243 u.f.p. w zakresie indywidualnego wskaźnika zadłużenia.

Zadłużenie Gminy na koniec 2025 roku wyniesie 55.745.393,12 zł i stanowi 41,85% planowanych dochodów.

Skład Orzekający zauważa, iż zaplanowana w wysokości 180.000,00 zł rezerwa celowa na realizację zadań Gminy z zakresu zarządzania kryzysowego jest niższa niż wynikałoby to z obliczenia dokonanego w sposób określony w art. 26 ust. 4 cyt. ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r., poz. 122 ze zm.).

Zgodnie ww. przepisem w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

W Tabeli nr 5 do projektu uchwały budżetowej na 2025 rok pn. „Wydatki z funduszu sołeckiego na 2025 rok” przewidziano do realizacji przedsięwzięcia, w których z proponowanego zapisu nie można wywieść konkretnego zadania publicznego jakie Gmina miałaby realizować, np.: „Zakup artykułów spożywczych na organizowane spotkanie integracyjne”, „Zakup artykułów spożywczych na pikniki”, „Zakup artykułów przemysłowych na pikniki”, „Zakup artykułów spożywczych w ramach akcji integrującej mieszkańców”, „Namiot – zakup”, „Zakup garażu”, w związku z powyższym Skład Orzekający nie może dokonać oceny pod kątem zgodności z prawem ww. zadań.

Jednocześnie Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz.U. z 2014 r. poz. 301 ze zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które: są zadaniami własnymi, poprawiają jakość i warunki życia mieszkańców oraz są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Przy ww. przedsięwzięciach wątpliwość budzi fakt, czy służą on poprawie warunków życia ogółowi mieszkańców sołectwa. Skład Orzekający zwraca zatem uwagę na

potrzebę zweryfikowania ujętych w projekcie wniosków sołectw, pod kątem wypełnienia przez nie wymogów określonych w ww. art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim.

2. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Tłuszcz na 2025 rok zaplanowano deficyt w wysokości 6.122.896,16 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 6.122.896,16 zł.

Łączne przychody budżetu stanowią kwotę 11.572.626,80 zł, a rozchody wynoszą 5.449.730,64 zł.

Tym samym, zaplanowane źródło finansowania powyższego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując w ocenie Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Tłuszcz na 2025 rok jest dokumentem kompletnym może stanowić podstawę, po wyeliminowaniu wskazanej w niniejszym uzasadnieniu nieprawidłowości, do dalszych prac nad uchwalaniem budżetu Gminy Tłuszcz na 2025 rok.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

Elektronicznie podpisany przez:

Kamil Michałak; Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie

dnia 2 grudnia 2024 r.

